

Оптимізація організаційної структури управління органу місцевого самоврядування

Н.Ю. Глинський

Національний університет “Львівська політехніка”

79013 Україна, м. Львів, вул. Ст. Бандери, 12

Система організації влади, яка склалась в Україні на місцевому рівні, як за своєю формою, так і за змістом, в значній мірі, є наслідком ієрархічної організації системи державної управління, сформованої за часів Радянського Союзу. Сутність даної системи полягала в існуванні чіткої підпорядкованості цілей місцевого розвитку цілям загальнодержавного рівня, визначеним в рамках галузевого підходу управління економікою. Пасивність позиції місцевої влади щодо питань розвитку міста, породжена такою системою, по інерції дає про себе знати і по майже 20-ти рр. припинення існування цієї системи.

Так, як свідчать результати авторських досліджень, в рамках яких проводилось опитування представників місцевої влади малих і середніх міст та лідерів думки відповідних територіальних громад, доволі сильною залишається позиція, згідно якої ключову роль як стороні впливу на місцевий економічний розвиток віддається органам державної влади (в автентичному формулюванні – «державі»). Іншими словами, ОМС малих та середніх міст на сьогодні, у своїй більшості, не є повністю готовими приймати на себе відповідальність за справи місцевого значення, мериторичний зміст яких міститься практично у всіх сферах життєдіяльності громади: економічній, соціальній, культурній, екологічній, сфері безпеки та ін. Більше того, спираючись на досвід дисертанта у сфері співпраці з виконавчими органами місцевих рад малих та середніх міст Західної України, можна стверджувати, що, навіть за умови наявності правових підстав для самостійного прийняття того чи іншого роду рішень, серед місцевих чиновників часто існує своєрідний ментальний бар'єр щодо можливості такого роду дій, без залучення при цьому в якості повноцінної сторони впливу на таке рішення місцевих органів державної влади (райдержадміністрації чи/та облдержадміністрації).

Опосередковано, вищеописане пояснює ситуацію, що склалася в сучасних умовах у сфері організації самоврядування в малих та середніх містах України. За нашою оцінкою, якість процесів управління в даному випадку знаходиться на відносно низькому рівні та не відповідає існуючим вимогам. Передумовою, з якої повинні впливати основні принципи управління економічним розвитком міста на сьогодні, є обмеженість ресурсів розвитку (зокрема, таких як інвестиційні ресурси). Це, в свою чергу, зумовлює необхідність застосування в практиці ОМС ринково-орієнтованих підходів управління, як таких підходів, які є підставою для здійснення випереджувальних (проактивних) дій в рамках здійснення управлінського впливу на місцевий економічний розвиток.

Серед тенденцій змін у зовнішньому середовищі, які необхідно враховувати при адаптації структури управління ОМС малого та середнього міста до вимог сучасності, найбільш вагомими є наступні:

- Турбулентність зовнішнього середовища.
- Зростання складності проблем, які підлягають вирішенню.
- Збільшення комплексу компетенцій місцевої влади.
- Потреба врахування стратегічних пріоритетів розвитку міста у вирішенні поточних завдань.

